เสนอ รอง ผวจ.ชน
เลขรับ ๘๘๘
วันที่ ๒ มี.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานจังหวัดชัยนาท กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล โทร. ๑๘๒๑๙
ที่ ชน ๐๐๑๗.๕ / ๘๔๘ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนจังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

๑.เรื่องเดิม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) กำหนดเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดัชนีวัฒนธรรมในองค์กร เรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence- Based) ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อกำหนดมาตรการสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ที่ได้นี้มากำหนดเป็นมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของจังหวัดชัยนาท เพื่อเป็นแนวทางและยึดถือปฏิบัติได้

๒ ข้อเท็จจริง

๒.๑ จังหวัดชัยนาท ได้จัดประชุมคณะทำงานดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดชัยนาท ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวัน ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสกุณา (๓๐๑) ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดชัยนาท โดยคณะทำงานผู้เข้าร่วมประชุมเป็นหัวหน้าส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่อง การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐของจังหวัดชัยนาท ได้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๙ คน (เอกสาร) สรุปสาระสำคัญจากการประชุม ดังนี้

๒.๑.๑ ที่ประชุม ได้ชี้แจงให้คณะทำงานรับทราบความเป็นมาเกี่ยวกับโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งประเมินผลในเรื่องดังกล่าวของทุกจังหวัด เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้คัดเลือกหน่วยงานระดับจังหวัด ให้เข้ารับการประเมิน ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จังหวัดชัยนาท ได้รับการประเมินคะแนนในภาพรวมระดับจังหวัดร้อยละ ๘๔.๗๖ เป็นอันดับ ๑ ของประเทศ

๒.๑.๒ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ การประเมินตามโครงการดังกล่าว ในระดับจังหวัด กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดราชการส่วนภูมิภาคจำนวน ๓๓ หน่วยงาน ร่วมเข้ารับการประเมินในภาพรวมของจังหวัด โดยในปีนี้ส่วนราชการทุกส่วน จะต้องเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส

/ในการ...

ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งการดำเนินงานของส่วนราชการจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐกำหนด และมีข้อคำถามที่ทุกจังหวัดจะต้องดำเนินการขับเคลื่อนงานและจัดเก็บเอกสารหลักฐานต่างๆ เป็นข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อรวบรวมส่งให้ที่ปรึกษาโครงการฯ เพื่อทำการตรวจประเมินหลักฐานตามข้อคำถามที่กำหนด จำนวน ๑๒ คำถาม (ข้อ EB ๑ – ข้อ EB ๑๒)

๒.๑.๓ ได้ชี้แจงรายละเอียดการขับเคลื่อนงานและอธิบายข้อคำถามที่ทุกส่วนราชการจะต้องร่วมมือกันเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของจังหวัด(คำถามข้อ EB๑ – EB ๑๒) ให้คณะทำงานฯ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบแนวทางในการขับเคลื่อน และฝ่ายเลขานุการฯ ได้มอบหมายงานตามภารกิจในข้อคำถามให้ส่วนราชการในสังกัดร่วมดำเนินการ (รายละเอียดตามรายงานการประชุมฯ)

๒.๒ สำหรับตัวชี้วัดในเรื่อง การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน : ข้อ EB ๑๐ (๑) ถามว่า จังหวัดมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน อย่างไร (กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานจังหวัดชัยนาท /เป็นเจ้าภาพ)

ในการประชุมดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการ ฯ ได้นำเสนอ “คู่มือการพัฒนาและส่งเสริมการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการจังหวัดชัยนาท” ให้คณะทำงานที่เข้าร่วมประชุมได้พิจารณา และให้ร่วมกันระดมความคิดเห็น เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของจังหวัดชัยนาท ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมฯได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างหลากหลาย และได้สรุปความเห็นร่วมกันว่า

(๑) เรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งทุกส่วนราชการจะต้องดำเนินการกันทุกแห่ง เป็นปัญหาสำคัญที่มีความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานของบุคลากรทุกหน่วยงาน รวมทั้งการใช้อำนาจหน้าที่เอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง หรือมีการเรียกรับสินบน

(๒) เห็นชอบให้นำ “คู่มือการพัฒนาและส่งเสริมการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการจังหวัดชัยนาท” ตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ ให้ส่วนราชการสังกัดราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดชัยนาท ใช้เป็นคู่มือและแนวทางในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและลดปัญหาไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงาน

(๓) ที่ประชุมได้ร่วมกันวิเคราะห์ความเสี่ยงและกำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (รายละเอียดตามเอกสาร ๒) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อน	รายละเอียด	มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
- การจัดซื้อจัดจ้าง	- กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	-ให้ความรู้เรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างแก่บุคลากรที่มีหน้าที่เป็นการเฉพาะ(เจ้าหน้าที่ที่พัสดุ) และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง - ให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยยึดหลักคุณธรรม และความโปร่งใส

/ประเด็น...

ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อน	รายละเอียด	มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน
		-กำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเป็นแนวทางการตรวจสอบบุคลากรภายในของส่วนราชการ -กำหนดให้มีการรายงานผลให้หัวหน้าส่วนราชการทราบ
-การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่	-การใช้อำนาจหน้าที่ในการเรียกรับผลประโยชน์	- ให้ปฏิบัติงานตามกฎระเบียบอย่างเคร่งครัดไม่เรียกรับผลประโยชน์ หรือประโยชน์อื่นใด
-การจัดซื้อจัดจ้าง	- มีการเอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง	- ให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยยึดหลักคุณธรรม และความโปร่งใส ฯ

๓ ข้อพิจารณา

เพื่อเป็นการป้องกันการปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัด และให้การดำเนินงานสอดคล้องกับเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสฯ เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและราชการ เห็นสมควรกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงาน ตามรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงฯ ที่คณะทำงานได้ร่วมกันเสนอ (ตามเอกสารแนบ)

๔ ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ/ กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานจังหวัดชัยนาท จักได้ดำเนินการจัดทำประกาศจังหวัดชัยนาท เรื่อง มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการจัดซื้อจัดจ้าง และแนวทางการตรวจสอบบุคลากรภายในส่วนราชการในสังกัดจังหวัดชัยนาท เพื่อแจ้งให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นางสุภวินทร์ เสนาธง)
หัวหน้าสำนักงานจังหวัดชัยนาท

- เห็นชอบ
- ดำเนินการ

๒๘ ก.พ. ๖๑

(นายปริญญา โพธิสัตย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

ผอ.กวจ. .....
หน.สงป. .....
หน.กพร. ๒๘ ก.พ. ๖๑
หน.กคร. สกลนุช ๒๘ ก.พ. ๖๑
หน.กบค. .....

รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยง
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interests : COI)
จังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

---

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การทุจริตในประเทศไทยมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น เห็นได้จากดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index : CPI) ในช่วงที่ผ่านมา ค่าคะแนนอยู่ในระดับต่ำกว่าครึ่งมาตลอดส่งผลถึงภาพลักษณ์และดัชนีความเชื่อมั่นต่อต่างชาติที่มีต่อประเทศไทย และจากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้กำหนดเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มระดับของค่าดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) ของประเทศไทยสูงกว่าร้อยละ ๕๐ และเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายดังกล่าว คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้นำเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) มาใช้ในการประเมินการดำเนินงานของส่วนราชการ เพื่อยกระดับความโปร่งใสซึ่งจะสนับสนุนให้ค่า CPI ของประเทศสูงขึ้น ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้หน่วยงานรัฐยกระดับให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กร โดยสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่างๆ ตลอดจน การให้ความรู้ตามคู่มือประมวลจริยธรรมเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

๑.๒ การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชั่น เนื่องจากเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล โดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวมและทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ที่สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการและความเป็นธรรมในสังคมการปฏิบัติงาน ผลประโยชน์ทับซ้อน จึงส่งผลต่อปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้นและยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาจังหวัด และประเทศไทย

๑.๓ เกณฑ์การประเมินความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) จึงได้มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กร เกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงานให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อกำหนดมาตรการสำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย และให้นำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้ มากำหนดเป็นมาตรการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของจังหวัด

๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

๒.๑ **ผลประโยชน์ทับซ้อน** หมายถึง สภาวการณ์หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ทั้งนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานหรือผู้บริหาร ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจจะเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูปแบบของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ

/ที่ไม่ใช่...

ที่ไม่ใช่รูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆ ทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจหรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้อง หรือที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์จากทางราชการโดยมิชอบ ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก ผลเสียจึงเกิดขึ้นกับจังหวัด การกระทำแบบนี้เป็นการกระทำที่ผิดทางจริยธรรมและจรรยาบรรณ

๒.๒ **การวิเคราะห์ความเสี่ยง** หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเภทของความเสี่ยง แบ่งออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑) **ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์** (Strategic Risk : S) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากกิจกรรมทางการดำเนินงานขององค์กร การกำหนดกลยุทธ์ หรือแผนงาน และนโยบายในการบริหารงาน

๒) **ความเสี่ยงด้านการเงิน** (Financial Risk : F) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่พร้อมในเรื่องงบประมาณ การเงินที่ใช้ในการดำเนินโครงการนั้นๆ

๓) **ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน** (Operational Risk : O) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากการปฏิบัติงานทุกๆ ขั้นตอนโดยครอบคลุมถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ อุปกรณ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และบุคลากรในการปฏิบัติงาน

๔) **ความเสี่ยงด้านกฎระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง** (Compliance Risk) หรือ (Event Risk) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากการไม่สามารถปฏิบัติตามกฎระเบียบ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ หรือกฎหมายที่มีอยู่ไม่เหมาะสม หรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง อาจเกิดจากปัจจัยหลัก ๒ ปัจจัย คือ

๑) ปัจจัยภายใน เช่น นโยบายของผู้บริหาร ความซื่อสัตย์ จริยธรรม คุณภาพของบุคลากร และการเปลี่ยนแปลงระบบงานความเชื่อถือได้ของระบบสารสนเทศการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ บ่อยครั้ง การควบคุมกำกับดูแลไม่ทั่วถึงและการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงาน เป็นต้น

๒) ปัจจัยภายนอก เช่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี หรือสภาพการแข่งขัน สภาวะแวดล้อมทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง เป็นต้น

๒.๓ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยิ่งมีสถานการณ์หรือสภาวการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยิ่งมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยิ่งมีสถานการณ์หรือสภาวการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและ

/ผลประโยชน์...

ผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยิ่งมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของจังหวัดชัยนาท ในครั้งนี้ ได้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) และตามบริบทการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถกำหนดมาตรการแนวทางการป้องกันยับยั้งการทุจริตหรือ ปิดโอกาสการทุจริต และเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อยอีกด้วย

การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการและผลประโยชน์ทับซ้อน โดยการวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

๑. การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่พียงพอ

๒. การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรมความมีจริยธรรม

๓. การปฏิบัติหน้าที่โดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

จังหวัดชัยนาท ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนหรืออาจเกิดการทุจริตแลประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการนั้นโดยการจัดประชุมชี้แจง เรื่อง โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสกุณา (๓๐๑) ศาลากลางจังหวัดชัยนาท ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการดำเนินงาน เรื่อง โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของส่วนราชการ รวม ๓๙ คน โดยจังหวัดได้ชี้แจงรายละเอียดการดำเนินงานเรื่อง โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้ส่วนราชการในสังกัดได้รับทราบถึงแนวทางการดำเนินงานของปีก่อนๆ ที่ผ่านมา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ และชี้แจงแนวทางการประเมินผลของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้กำหนดแนวทางและเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้หน่วยงานภาครัฐยกระดับให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กร ตามหลักเกณฑ์และข้อคำถามที่กำหนดให้ทุกจังหวัด ดำเนินการตอบคำถามในข้อ EB ๑ - EB ๑๒ พร้อมเอกสารหลักฐานเชิงประจักษ์ ส่งให้ที่ปรึกษาโครงการ ฯ เพื่อทำการตรวจประเมินภายในวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

ในการประชุมคณะทำงานที่เข้าร่วมประชุมฯ ได้ร่วมกันระดมความคิดเห็นเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของจังหวัดชัยนาท และร่วมกันกำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาดังกล่าว

๔. สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

๔.๑ จังหวัดชัยนาท กำหนดพฤติกรรมที่น่าจะนำไปสู่การทุจริตและประพฤติชอบ ตามที่ได้ร่วมกันระดมความคิดเห็น ของผู้เข้าร่วมประชุมฯ สรุปดังนี้

๑) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ

๒) การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์

/๑) การใช้อำนาจ...

๓) การใช้อำนาจหน้าที่เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๒ การกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐาน

๔.๒.๑ เกณฑ์มาตรฐานระดับโอกาสที่เกิดจากความเสี่ยง

ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	โอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	โอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	โอกาสเกิดขึ้นบ้าง
๒	น้อย	โอกาสเกิดขึ้นน้อย
๑	น้อยมาก	โอกาสเกิดขึ้นยาก

๔.๒.๒ เกณฑ์มาตรฐานระดับความรุนแรงของผลกระทบ

ระดับ	ผลกระทบ	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ลงโทษทางวินัยร้ายแรง ไล่ออก
๔	สูง	ลงโทษทางวินัยร้ายแรง ปลดออก
๓	ปานกลาง	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ลดเงินเดือน
๒	น้อย	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ตัดเงินเดือน
๑	น้อยมาก	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ภาคทัณฑ์

๔.๓ การประเมินความเสี่ยง

ระดับความเสี่ยง คือ การแสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงกับระดับความรุนแรงของผลกระทบของแต่ละสาเหตุ **(โอกาส X ผลกระทบ = คะแนนระดับความเสี่ยง)** และนำมาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยง โดยมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง ดังนี้

- **เกณฑ์ความสามารถในการยอมรับความเสี่ยง**

ระดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนนระดับความเสี่ยง	การแสดงแถบสี	มาตรการกำหนด
๔	สูงมาก	๑๕ - ๒๕		จำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยง มีมาตรการลดและประเมินซ้ำ หรือถ่ายโอนความเสี่ยง
๓	เสี่ยงสูง	๙ - ๑๔		จำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยง และมีมาตรการลดความเสี่ยง เพื่อให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
๒	ปานกลาง	๔ - ๘		ยอมรับความเสี่ยง ควรมีมาตรการควบคุมป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงเคลื่อนย้ายไปอยู่ในระดับที่ยอมรับไม่ได้
๑	ต่ำ	๑ - ๓		ยอมรับความเสี่ยง ควรมีมาตรการควบคุมเพื่อไม่ให้เกิดขึ้น

/ผลการวิเคราะห์...

- ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนจังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ลำดับ	ปัจจัยความเสี่ยงในการเกิดทุจริต	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง	ความเสี่ยงระดับ
๑	กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ	๓	๕	๑๕	(๑)
๒	การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์	๓	๔	๑๒	(๒)
๓	การใช้อำนาจหน้าที่เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง	๒	๔	๘	(๓)

๕. แนวทางจัดการความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน

๕.๑ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ / ข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีมาตรการ/แนวทางการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของจังหวัด ให้ความรู้กับบุคลากร และให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดไม่เอื้อประโยชน์ให้ตนเอง พวกพ้อง เครือญาติ และคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและประชาชนและราชการเป็นสำคัญ

๕.๒ การใช้อำนาจหน้าที่เอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง กำกับดูแลให้การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการในจังหวัดชัยนาท เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ/ข้อกฎหมายอย่างเคร่งครัด ไม่เรียกรับผลประโยชน์ ไม่ใช้อำนาจหน้าที่เอื้อประโยชน์ให้ตนเอง พวกพ้อง เครือญาติ และให้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและราชการเป็นสำคัญ

๕.๓ การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์ กำหนดมาตรการกำกับดูแลให้การปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรของส่วนราชการในจังหวัดชัยนาท เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ/ข้อกฎหมาย อย่างเคร่งครัด ไม่เรียกรับผลประโยชน์ กำหนดมาตรการป้องกันการรับสินบนของส่วนราชการ และให้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนและราชการเป็นสำคัญ

๖. ข้อเสนอ

เพื่อให้การจัดการความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดผลเป็นรูปธรรม ควรกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและบุคลากรจังหวัดชัยนาท และกำหนดมาตรการป้องกันการรับสินบนของส่วนราชการจังหวัดชัยนาท เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด



คำสั่งจังหวัดชัยนาท

ที่ ๗/๓๙ / ๒๕๖๑

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐจังหวัดชัยนาท

****

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) และกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการประเมินประกอบด้วยหน่วยงานราชการสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค นั้น

เพื่อให้การขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และกรอบแนวคิดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐจังหวัดชัยนาท ตามกรอบการประเมินของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท	ประธานคณะทำงาน
๒. รองผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท (๑) และ (๒)	คณะทำงาน
๓. ปลัดจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๔. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๕. พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๖. คลังจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๗. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๘. วัฒนธรรมจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๙. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๐. เกษตรและสหกรณ์จังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๑. เกษตรจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๒. ปศุสัตว์จังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๓. พาณิชย์จังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๔. อุตสาหกรรมจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๕. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๖. ท้องถิ่นจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๗. พัฒนาการจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๑๘. หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน

๑๙. ประมงจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๐. ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๑. สหกรณ์จังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๒. ประชาสัมพันธ์จังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๓. แรงงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๔. จัดหางานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๕. สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๖. ประกันสังคมจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๗. ขนส่งจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๘. ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๒๙. สถิติจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๓๐. ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๓๑. ผู้บัญชาการเรือนจำจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๓๒. ผู้อำนวยการสำนักงานบังคับคดีจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๓๓. ผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๓๔. พลังงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงาน
๓๕. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงานและเลขานุการ
๓๖. ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๗. นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ/ปฏิบัติการ สำนักงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๘. นางสุพาณี จิตรสุนทร พนักงานทรัพยากรบุคคล สำนักงานจังหวัดชัยนาท	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะทำงานดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐจังหวัดชัยนาทมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ของจังหวัดชัยนาท ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าวและให้มีหน้าที่อื่นๆที่เกี่ยวข้องตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายรณภพ เหลืองไพโรจน์) ๑๒ ก.พ. ๖๑
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

รอง ผวจ. .....
หน.สนจ. .....
หน.กบ. ๑๒ ก.พ. ๖๑
หน.ง. .....
จนท. .....
จนท.พ/ท. ๑๒ ก.พ. ๖๑