ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
ของจังหวัดชัยนาท
****

๑. กระบวนการ/ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปี

๑.๑ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด จะดำเนินการโดยอาศัยขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และตามกรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนด โดยมีรายละเอียดขั้นตอน วิธีการ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีที่ผ่านมา การศึกษากรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนตามที่ ก.น.จ. กำหนด ศึกษาแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระดับชาติ ซึ่งประกอบด้วย นโยบายของรัฐบาล แผนบริการราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค หรือยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน/สาขา เช่น สาขาการท่องเที่ยว การบริหารจัดการน้ำ เป็นต้น รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ขั้นตอนที่ ๒ การวิเคราะห์สถานการณ์ สภาพแวดล้อม ศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ โดยการทบทวนและวิเคราะห์สถานการณ์ สภาพแวดล้อมภายนอกภายในว่ามีผลกระทบต่อศักยภาพ และทิศทางการพัฒนาของจังหวัดอย่างไร และมีผลให้ต้องปรับเปลี่ยนทิศทางการพัฒนาจังหวัดหรือไม่ โดยการใช้เครื่องมือ SWOT Analysis พร้อมทั้งวิเคราะห์ผลการสำรวจความต้องการและศักยภาพและความพร้อมของของประชาชนและภาคส่วนต่างๆ

ขั้นตอนที่ ๓ การจัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัด โดย คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ซึ่งมีองค์ประกอบจากทุกภาคภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม โดยร่างแผนพัฒนาจังหวัดประกอบด้วย

(๑) การกำหนดวิสัยทัศน์

(๒) การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ และจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์

(๓) การกำหนดเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดที่จะสะท้อนได้ว่าจังหวัดสามารถดำเนินงานได้บรรลุเป้าประสงค์ ค่าเป้าหมายในแต่ละปีงบประมาณและกลยุทธ์

(๔) การจัดทำบัญชีชุดแผนงาน/โครงการ และผลผลิต

(๕) การกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบแผนงาน/โครงการ แหล่งงบประมาณ

ขั้นตอนที่ ๔ การจัดประชุมหารือแสดงความเห็นต่อร่างแผนพัฒนาจังหวัด เมื่อ ก.บ.จ. มีมติเห็นชอบต่อร่างแผนพัฒนาจังหวัดที่จัดทำขึ้นแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องนำร่างแผนฯเข้าประชุมตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

ขั้นตอนที่ ๕ การปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ตามผลการประชุม โดย ก.บ.จ. นำความเห็นที่ได้จากการประชุมหารือในขั้นตอนที่ ๔ มาพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งแผนฯให้ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย และ ก.น.จ. ซึ่งมีสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเลขานุการเลขานุการ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อไป

๑.๒ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี

การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด เป็นการแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ดังนั้นแผนดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัดที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ขั้นตอนนี้นับเป็นขั้นตอนสำคัญเนื่องจากจะเป็นรายละเอียดการจัดทำแผนงานโครงการเพื่อนำเสนอของบประมาณสนับสนุนการดำเนินงาน โดยดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ การกำหนดโครงการที่จะต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ โดยการกำหนดโครงการจะต้องสอดคล้องกับกรอบของแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด โดยกำหนดจากประเด็นยุทธศาสตร์หรือความต้องการของประชาชน ในการกำหนดโครงการจะใช้เครื่องมือ Value Chain ที่แสดงให้เห็นว่ากิจกรรมภายใต้โครงการที่การเชื่อมโยงกัน และมีการดำเนินการตั้งแต่ต้นทาง - กลางทาง –ปลายทาง

๑.๒.๒ การจัดทำรายละเอียดของโครงการ และกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โครงการที่ปรากฏตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด จะเป็นโครงการทดำเนินการในจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ดังนั้น โครงการทุกโครงการที่จะจัดทำจะต้องสามารถเชื่อมโยงต่อทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด และผลสำเร็จของ โครงการดังกล่าวจะต้องนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของทิศทางการพัฒนาดังกล่าวด้วย โดยโครงการที่ปรากฏตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดดังกล่าวข้างต้นจะประกอบด้วย (๑) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด(งบพัฒนาจังหวัด) (๒) โครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม (๓) โครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ที่สมัครใจให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และ (๔) โครงการที่จะได้รับการสนับสนุนหรือเป็นความร่วมมือจากภาคเอกชน

๑.๒.๓ การกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบ ซึ่งจะต้องแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละ โครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกันระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่น และภาค ธุรกิจเอกชน โดยกำหนดว่าโครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัดหรือจังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดย กระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชน โดยการกำหนดโครงการและผู้รับผิดชอบโครงการข้างต้นจะต้องผ่านกระบวนการประชุม หารือร่วมกันกับทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและบูรณาการทำงานร่วมกัน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดต่อไป

๑.๒.๔ การกำหนดงบประมาณที่จะต้องใช้ดำเนินโครงการ ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ต้องมีการระบุไว้ว่าโครงการใดดำเนินการโดยหน่วยงานใด โดยจำแนกเป็น (๑) เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดซึ่งจังหวัดจะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณจังหวัดจากสำนักงบประมาณโดยตรง หรือ (๒) เป็น โครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม และใช้งบประมาณของกระทรวง/กรม หรือ (๓) เป็นโครงการที่ เป็นความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และใช้งบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ (๔) เป็น โครงการร่วมมือจากภาคเอกชนที่เอกชนสนับสนุนเงินทุน

๒. การมีส่วนรวมของประชาชนในแต่ละขั้นตอน ตามข้อ ๑

<u>ขั้นตอน</u> การสำรวจความต้องการของพื้นที่ การสำรวจปัญหาความต้องการของพื้นที่ซึ่งจังหวัดจะใช้ข้อมูลจากกระบวนการจัดทำแผนชุมชน ซึ่งจะได้ข้อมูลปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริงผ่านกระบวนการเวทีประชาคมของทุกหมู่บ้าน โดยส่งต่อข้อมูลมาบูรณาการในระดับตำบล และอำเภอ มาสู่การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งในกระบวนการจัดเวทีประชาคมจัดทำแผนชุมชนดังกล่าวจะเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในหมู่บ้านได้เข้ามามีส่วนร่วม

<u>ขั้นตอน</u> การจัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัด โดย คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ซึ่งมีองค์ประกอบจากทุกภาคภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม ดำเนินการจัดทำแผนตามมาตรา ๑๘ ระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

<u>ขั้นตอน</u> การจัดประชุมหารือแสดงความเห็นต่อร่างแผนพัฒนาจังหวัดตามมาตรา ๑๙ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

๑. หัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดหรือมีเขตอำนาจหน้าที่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง

๒. หัวหน้าหน่วยงานที่เป็นรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ บรรดาที่มีสถานที่ตั้ง ทำการอยู่ในจังหวัดหรือมีเขตอำนาจหน้าที่ในจังหวัด

๓. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด

๔. ผู้แทนภาคประชาสังคมจากทุกอำเภอ

๕. ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

<u>ขั้นตอน</u> การจัดทำโครงการที่จะต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ โดยในการจัดทำแผนงาน/โครงการ (Project Idea) จะมีการเชิญส่วนราชการ/หน่วยงาน ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการ เข้าร่วมประชุมด้วยเพื่อให้โครงการเป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

****