

# *แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ*
# *ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐*
# *จังหวัดชัยนาท*

*สำนักงานจังหวัดชัยนาท*

## คำนำ

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จังหวัดชัยนาท จัดขึ้นตามกรอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) นโยบายรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงมหาดไทย เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการบริหารจัดการ การกำกับ เร่งรัด ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการจังหวัดชัยนาท

แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบเนื้อหา ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ นโยบายสำคัญ ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และส่วนที่ ๓ แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จังหวัดชัยนาท

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกันฯ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์แก่ผู้บริหารส่วนราชการและบุคคลากรของหน่วยงานในสังกัดจังหวัดชัยนาท สำหรับเป็นแนวทางการบริหารจัดการ การกำกับ เร่งรัด ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์กับประชาชนสูงสุด

จังหวัดชัยนาท
มีนาคม ๒๕๖๐

สารบัญ


| รายการ | | หน้า |
|---|---|---|
| คำนำ | | |
| ส่วนที่ ๑ นโยบายสำคัญ | | |
| | ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) | ๔ |
| | สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล | ๑๕ |
| | คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ | ๑๖ |
| | แผนยุทธศาสตร์ชาติกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ | ๑๗ |
| ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ | | ๑๘ |
| ส่วนที่ ๓ แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จังหวัดชัยนาท | | ๒๐ |
| | สรุปภาพรวมแผนแผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกันฯ | |
| | **งบประมาณจากโครงการลักษณะเชิงบูรณาการ** | ๒๑ |
| | ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๒๑ |
| | **งบประมาณของส่วนราชการและงบพัฒนาจังหวัด** | ๒๒ |
| | ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๒๒ |
| | ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย | ๒๘ |
| | ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก | ๒๙ |

## *ส่วนที่ ๑ ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย*

### ๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

#### วิสัยทัศน์

**“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”**

**คำอธิบายวิสัยทัศน์**

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

#### พันธกิจ

**“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุ จริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”**

#### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

#### วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

**ยุทธศาสตร์**

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลัก ออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๒. ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

๖. ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ "สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต"**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์ **"สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต"** เป็นแนวทางยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ "ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต" โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทางสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ ผ่านการพัฒนานวัตกรรมและการสื่อสารเพื่อการเรียนรู้ อันจะนำมาสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ตลอดจนส่งเสริมและเสริมสร้างบทบาทของสื่อมวลชน กลุ่มทางสังคม และองค์กรวิชาชีพในการสร้างสังคมโปร่งใสด้วยการบูรณาการแผนงานในทุกระดับของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน บนพื้นฐานของการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งแนวทางที่ได้จาก "Benchmarking" โดยถอดบทเรียนและแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตจากประเทศต่าง ๆ ที่ประสบความสำเร็จด้านการป้องกันการทุจริต และปลูกฝังค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ มาปรับใช้ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทและสภาพปัญหาของประเทศไทย ควบคู่กับการดำเนินการต่อยอดกลไกหรือแนวทางที่มีอยู่เดิม ด้วยการบูรณาการและเปิดโอกาสให้กับทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

ยุทธ์ศาสตร์ที่ ๑ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบ การป้องกันการทุจริตตามแนวคิดแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ในทุกระดับ

๒. การกำหนด พัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และมีการประกาศใช้อย่างจริงจัง

**กลยุทธ์ที่ ๒** ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กล่อมเกลาทางสังคมในทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างพลเมืองที่ดี

๒. พัฒนานวัตกรรมและสื่อการเรียนรู้สำหรับทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย

๓. พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ

๔. การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๕. การเสริมบทบาทการกล่อมเกลาทางสังคมของสื่อมวลชนและองค์กรวิชาชีพ

๖. พัฒนามาตรวัดทางสังคม เพื่อเป็นเครื่องมือในการขัดเกลาพฤติกรรม

**กลยุทธ์ที่ ๓** ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต

๒. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบการป้องกันการทุจริตตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการเรียนการสอนในทุกระดับ

๓. พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**กลยุทธ์ที่ ๔** เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต

๒. สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล

๓. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

## ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”

**คำอธิบาย**

จากสถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงข องประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ **การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ** อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งมวลของสังคมไทยในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็น ถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่

ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ตอบรับต่อเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนในเรื่องการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นได้ชัดเจน โดยปรากฏทั้งในส่วนคำปรารภอันเป็นส่วนแสดงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญของปวงชนชาวไทย และปรากฏทั้งในส่วนเนื้อหาสาระในหมวดต่าง ๆ อันเป็นการจัดโครงสร้างและระเบียบทางการเมืองการ ปกครองที่นำไปสู่การสร้างสังคมที่โปร่งใสปราศจากการทุจริต ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันสะท้อนให้เห็นได้อย่างชัดเจน ถึงความเห็นพ้องต้องกันว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตยไทยที่ผ่านมามิได้มีเสถียรภาพ หรือราบรื่นเรียบร้อยเป็นเพราะผู้นำไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรงกฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ รัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงได้มีการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลได้เข้ามามีอำนาจในก ารปกครองบ้านเมืองหรือเข้ามาใช้อำนาจตามอำเภอใจ

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอันแน่วแน่ของประชาชน ที่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัดในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา ให้ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบป รามการทุจริต ระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์การนำเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองการปกครองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติของทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรมและมี ความเห็นพ้องสอดคล้องเป็นเดียวหนึ่งกัน อันจะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสังคมไทยให้มุ่งสู่สังคมที่มีค่านิยมร่วม ในการต่อต้านการทุจริต อันเป็นเจตจำนงทางการเมืองของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่มุ่งแก้ไขปัญหาการเมืองการปกครองไทยให้เกิดเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยในท้ายที่สุด

ยุทธ์ศาสตร์ที่ ๒ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** พัฒนากลไกการกำหนดให้นักการเมืองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. กำหนดให้นักการเมืองต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนก่อนลงสมัครรับเลือกตั้งหรือก่อนดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒. กำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองในการต่อต้านการทุจริตและเผยแพร่ให้แก่ประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๒** เร่งรัดการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ

๑. ศึกษาและกำหนดแนวทาง/ขั้นตอนการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

๒. การกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐโดยประชาชน

๓. การประเมินมาตรฐานทางจริยธรรมและคุณธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

**กลยุทธ์ที่ ๓** สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนกำหนดกลยุทธ์และมาตรการสำหรับเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

๒. ประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. การส่งเสริมเจตจำนงทางการเมืองในระดับประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๔** พัฒนาระบบการบริหารงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีสัดส่วนเหมาะสมกับการแก้ปัญหา

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาวิเคราะห์แนวทางการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

๒. จัดทำแผนการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

**กลยุทธ์ที่ ๕** ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชนโดยรัฐให้การสนับสนุนทุนตั้งต้น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตในรูปแบบนิติบุคคล

๒. พัฒนาตัวแบบกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน

**กลยุทธ์ที่ ๖** ประยุกต์นวัตกรรมในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองที่ได้แสดงไว้ต่อสาธารณะ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องแสดงแนวทางในการดำเนินนโยบายและการใช้งบประมาณต่อนโยบายนั้น ๆ ก่อนที่จะจัดให้มีการเลือกตั้ง

๒. จัดทำระบบฐานข้อมูลแนวทาง/มาตรการในการป้องกันการทุจริตในแต่ละโครงการที่พรรคการเมืองได้หาเสียงไว้กับประชาชน

## ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

**คำอธิบาย**

การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) คือการแสวงหาประโยชน์ หรือการเอื้อประโยชน์หรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมอันเกิดจากการใช้อำนาจทางบริหารในการเสนอโครงการหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใด ๆ อันเป็นผลให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้ประโยชน์จากการดำเนินตามโครงการหรือกิจการนั้น ๆ และทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ การทุจริตในรูปแบบดังกล่าวเป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมืองการใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลการวิจัยได้ชี้ให้เห็นว่าโครงการพัฒนาสาธารณะต่าง ๆ สามารถถูกใช้เป็นเครื่องมือในการทุจริตได้ตลอดเวลา แต่การทุจริตเชิงนโยบายก็มักจะเกิดขึ้นในขั้นการกำหนดโครงการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นวาระแรกที่นโยบายของพรรคการเมืองถูกกำหนดให้เป็นรูปธรรม ที่ผ่านมามีหลายองค์กรอิสระและหลายหน่วยงานพยายามหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่ได้มีการกำหนดให้มีอำนาจยับยั้งโครงการที่อาจนำไปสู่การทุจริตได้ รวมถึงขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานในการตรวจสอบนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตเชิงนโยบายร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขั้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขั้นการกำหนดนโยบาย

(Policy Formulation) ขั้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขั้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขั้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธ์ศาสตร์ที่ ๓ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. การตรวจสอบแนวนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง

๒. การพัฒนากระบวนการฉันทามติในการก่อตัวนโยบาย

๓. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย

๔. พัฒนากรอบชี้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล

๕. พัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงของนโยบาย Policy Risk Indicator (PRI)

๖. พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม

๗. กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ **หมายเหตุ** : (เพื่อแก้ไขการทุจริตในกระบวนการจัดเตรียมงบประมาณ เช่น มีการเอื้อประโยชน์กันระหว่างภาคการเมือง ภาคธุรกิจ เป็นต้น การทุจริตในกระบวนการอนุมัติงบประมาณ เช่น มีความพยายามผันงบประมาณเข้าสู่เขตพื้นที่เลือกตั้งของนักการเมือง เป็นต้น และการทุจริตในกระบวนการบริหารและควบคุมงบประมาณ เช่น การทุจริตในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดการทุจริตมากที่สุด เป็นต้น)

๘. เสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๙. การกำหนดความรับผิดชอบทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย

๑๐. การกำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนจริยธรรม หรือเป็นความผิดในทางบริหาร

๑๑. การสร้างกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร

๑๒. พัฒนานวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

๑๓. บูรณาการการติดตามและประเมินนโยบาย

**กลยุทธ์ที่ ๒** การรายงานผลสะท้อนการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy cycle feedback)

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. บูรณาการและประมวลผลข้อมูลเพื่อการรายงานนโยบาย

**กลยุทธ์ที่ ๓** การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการรายงานและตรวจสอบธรรมาภิบาลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชน สื่อมวลชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

**กลยุทธ์ที่ ๔** ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนงานด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริต หรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ

๒. พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๓. เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต

๔. ยกระดับกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๒** สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

๒. นำข้อเสนอแนะจากกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริตสู่การปฏิบัติ

๓. กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ

**กลยุทธ์ที่ ๓** พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

๒. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)

**กลยุทธ์ที่ ๔** พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๑. พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๒. กำหนดแผนการติดต่อสื่อสารการตลาด (Integrated Marketing Communication-IMC)® เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

**กลยุทธ์ที่ ๕** การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนว ทางการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒. การบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

**กลยุทธ์ที่ ๖** สนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินการตามหลักบรรษัทภิบาล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักบรรษัทภิบาล

๒. สร้างแรงจูงใจในการเป็นตัวอย่างองค์กรภาคเอกชนที่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล

๓. กำหนดบทลงโทษกับภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริต อย่างเด็ดขาดและรุนแรง

**กลยุทธ์ที่ ๗** พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒. ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๘** การพัฒนาระบบและส่งเสริมการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ - UNCAC ๒๐๐๓)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นโยบายและแนวปฏิบัติเชิงป้องกันเพื่อต่อต้านการทุจริต

๒. ปรับปรุงประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้รองรับการป้องกันการทุจริต

๓. สร้างแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดการคลังของรัฐ

๔. การรวบรวม การแลกเปลี่ยน การวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริต

## ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของ การปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ตั้งแต่การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนเข้าสู่ กระบวนการปราบปรามการทุจริต การพัฒนาระบบการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อตรวจสอบการทุจริต การปฏิรูปกลไกและกระบวนการในการสอบสวนและไต่สวน การปรับปรุงและบูรณาการขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานของหน่วยงานปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว การพัฒนากลไกพิเศษในการดำเนินคดีที่รวดเร็วมากขึ้น การวางแผนกำหนดทิศทางในการปราบป ราม การทุจริตตามสถิติและฐานข้อมูลระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/จำนวนของคดีการทุจริต การศึกษาวิเคราะห์พลวัตของการทุจริตเพื่อตรากฎหมายป้องกันการทุจริตในเชิงรุก การบูรณาการข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ลดการดำเนินงาน ที่ล่าช้าและซ้ำซ้อน การคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสในคดีทุจริตที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินคดีเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว และเมื่อคดีถึงที่สุดแล้วก็จะมีการเผยแพร่เปิดโปงให้สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวในการกระทำการทุจริต รวมไปถึงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการปราบปรามการทุจริตตามแนวทางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ – UNCAC ๒๐๐๓) ด้วย ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนากลไกต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการ อย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

ยุทธ์ศาสตร์ที่ ๕ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

## กลยุทธ์

**กลยุทธ์ที่ ๑** ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย

๒. การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

**กลยุทธ์ที่ ๒** ปรับปรุงการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาระบบการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและการตรวจสอบความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ครอบคลุมถึงโอกาสในการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

**กลยุทธ์ที่ ๓** ปรับปรุงกระบวนการและพัฒนากลไกพิเศษในการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การสร้างมาตรฐานการดำเนินการปราบปรามการทุจริต

๓. การพัฒนากลไกพิเศษ (Fast track) ในการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๔. การเพิ่มบทบาทในการปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัด

**กลยุทธ์ที่ ๔** ตรากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามการทุจริตให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริตและสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต

๒. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริตดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

๓. การประเมินติดตามการอนุวัติการตามสนธิสัญญา เพื่อให้ความเห็นทางกฎหมายในการเสนอแก้ไขกฎหมายแลกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๔. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีตามระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/สถิติการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)

๕. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีเฉพาะในแต่ละพื้นที่ของประเทศ (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)

๖. การบูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัดในการบังคับใช้กฎหมายและลงโทษทางอาญาหรือทางวินัย ในความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ

**กลยุทธ์ที่ ๕** บูรณาการข้อมูลและข่าวกรองในการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลประกอบการปราบปรามการทุจริตระหว่างหน่วยงานปราบปรามการทุจริต[๒] (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. จัดตั้งประชาคมข่าวกรองด้านการปราบปรามการทุจริต

๓. การประสานความร่วมมือกับองค์กรสื่อมวลชน สื่อสาธารณะ หน่วยงานประชาสังคมและหน่วยงานธุรกิจเอกชน เกี่ยวกับข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

**กลยุทธ์ที่ ๖** การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การมีมาตรการในการคุ้มครองพยานและผู้ให้เบาะแส (whistleblower) ที่มีความน่าเชื่อถือและสร้างความมั่นใจแก่ผู้ถูกคุ้มครองได้

๒. การมีมาตรการในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

๓. การกำหนดรางวัลหรือสิ่งจูงใจในการแจ้งเบาะแสในคดี

**กลยุทธ์ที่ ๗** พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสหวิทยาการของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาองค์ความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ รวมไปถึงความรู้ในเชิงสหวิทยาการให้แก่เจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต(non-training)

๒. การพัฒนาเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริตให้มีความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ ที่เป็นมาตรฐานและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต (training)

๓. การแบ่งปันความรู้ (Knowledge sharing) และแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต

**กลยุทธ์ที่ ๘** การเปิดโปงผู้กระทำความผิดให้สาธารณชนรับทราบและตระหนักถึงโทษของการกระทำการทุจริตเมื่อคดีถึงที่สุด

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การเปิดโปงการทุจริตอย่างสร้างสรรค์และพัฒนาช่องทางในการเผยแพร่เปิดโปงการทุจริตที่เข้าถึงการรับรู้ของสาธารณชนอย่างกว้างขวาง

**กลยุทธ์ที่ ๙** การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. จัดให้มีทรัพยากรที่เหมาะสมเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของปริมาณคดีทุจริตระหว่างประเทศตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”**

**คำอธิบาย**

ยุทธศาสตร์ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้น การยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและ การจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศ เพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธ์ศาสตร์ที่ ๖ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

**กลยุทธ์**

**กลยุทธ์ที่ ๑** ศึกษา และกำกับติดตามการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นการประเมินและวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูลที่ใช้สำหรับการจัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)

๒. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศ (CPI)

๓. เร่งรัด และกำกับ ติดตามการดำเนินการยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศ (CPI)

๔. การจัดการการรับรู้ (Perceptions)

**กลยุทธ์ที่ ๒** บูรณาการเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อยกระดับ ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

<u>แนวทางตามกลยุทธ์</u>

๑. วิเคราะห์และเชื่อมโยงเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ – ยุทธศาสตร์ที่ ๕) เพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศ

๒. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

## ๑.๒ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

**นโยบายที่ ๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชกาแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ**

ดำเนินการจัดระบบอัตรากาลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ การรักษาบุคลากรของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการ

ตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนาระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานรัฐและเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน อีกทั้งจะทำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติโดยมิชอบ ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆ มาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

### ๑.๓ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผ ลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่ว ยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารง านบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำ กับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจ ริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ แลเรายงฝานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

**๑.๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล**

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

**๑.๕ โครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย “มหาดไทยสะอาด”**

กระทรวงมหาดไทยดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ใสสะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน ๓ ภารกิจหลัก ดังนี้

๑. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ

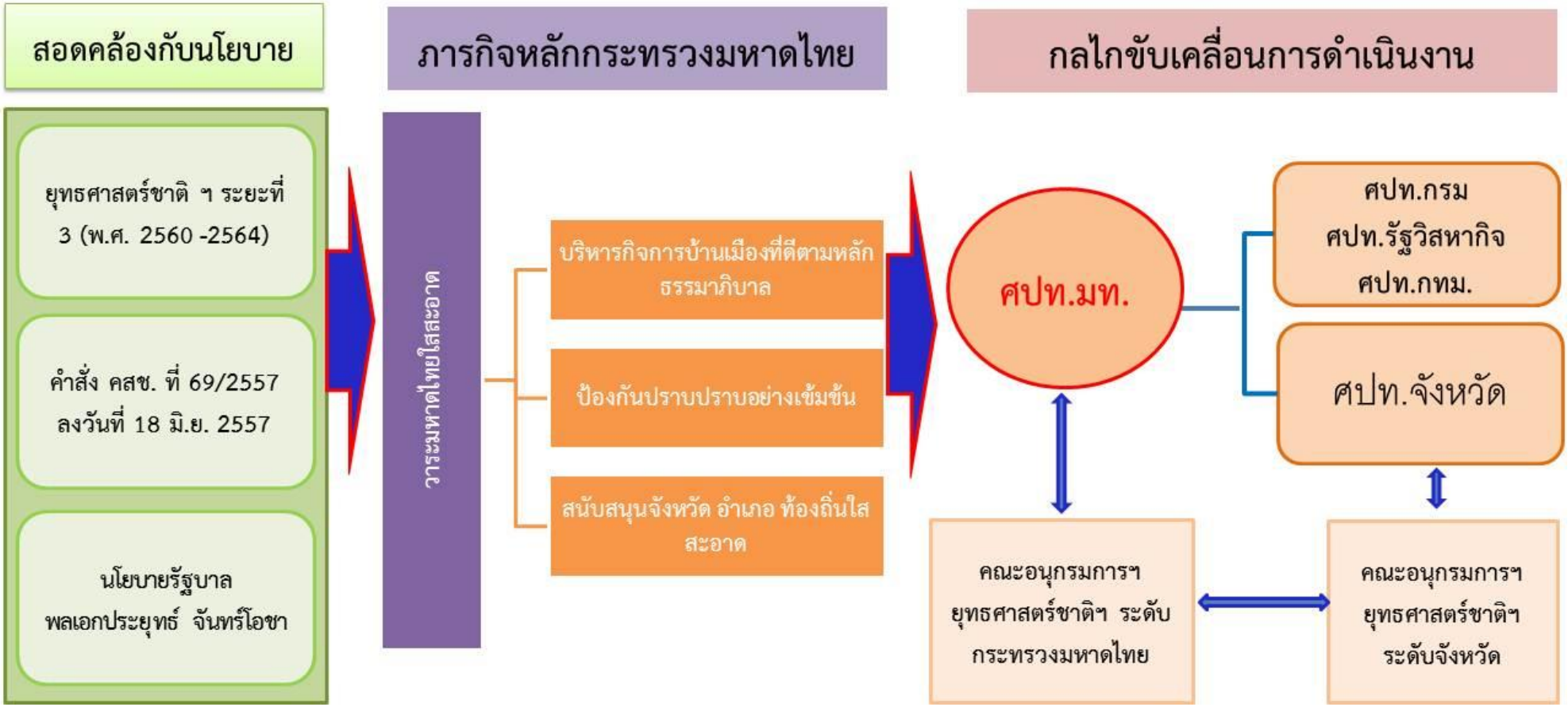
๑. ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น

๒. สนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

## *ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐*

| **ยุทธศาสตร์ชาติฯ ที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)** | **นโยบายรัฐบาล นโยบายที่ ๑๐ การป้องกันปราบปราบการทุจริต** | **คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗** | **นโยบายเน้นหนัก มท. มหาดไทยใสสะอาด** |
|---|---|---|---|
| **ยุทธศาสตร์ที่ ๑** สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต<br>**ยุทธศาสตร์ที่ ๖** ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย | ๑๐.๕ ปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต | ข้อ ๑. กำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหาร | ๑.ส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ |
| **ยุทธศาสตร์ที่ ๓** สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย<br>**ยุทธศาสตร์ที่ ๖** ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย | ๑๐.๒ ให้ประชาชนเข้าถึงการบริการสาธารณะได้รวดเร็ว ประหยัด สะดวก ทำขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว<br>๑๐.๖ ให้ผู้รับบริการมีโอกาสประเมิน ระดับความเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยการประเมินผลต่อประชาชน | ข้อ ๒. การบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางการปกครองและมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ<br>ข้อ ๓. การควบคุม กำกับ ดูแล การจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด | ๓.สนับสนุนให้มีจังหวัดใสสะอาด อำเภอใสสะอาด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด |
| **ยุทธศาสตร์ที่ ๔** พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก<br>**ยุทธศาสตร์ที่ ๖** ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย | ๑๐.๓ พัฒนาหน่วยงานให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ สร้างนวัตกรรมการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ<br>๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชน และเครือข่ายต่าง ๆ เพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ | ข้อ ๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ<br>ข้อ ๕. สนับสนุนข้อมูลให้แก่ ป.ป.ท. ในการพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริต และการรายงานผลการปฏิบัติต่อ คสช. | ๒.ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น |

# กรอบการดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของกระทรวงมหาดไทย ปี 2560



# *ส่วนที่ ๓*

# *แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต*

# *ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จังหวัดชัยนาท*

## ๓.๑ งบประมาณตามแผนงานบูรณาการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”**

**กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | อบรมการประเมินคุณธรรมจริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เขตพื้นที่จังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ | คน | ๒๘๔ | ๑.๓๑๘๔ | | ๑.๓๑๘๔ | ผู้บริหาร/พนักงานส่วนท้องถิ่น | กลุ่มเป้าหมายเข้ารับการอบรมตามเป้าหมายของโครงการ | ๑.๓๑๘๔ | | | | สนง.ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | ๑.๓๑๘๔ | | | ๑.๓๑๘๔ | | | | |

## ๓.๒ งบประมาณของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”**

**กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | สวดมนต์ข้ามปีส่งท้ายปีเก่าต้อนรับปีใหม่ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ | ครั้ง | ๑ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | บุคคลในสังกัด และพุทธศาสนิกชนได้ร่วมกิจกรรมส่งท้ายปีเก่าต้อนรับปีใหม่ในมิติทางศาสนา | บุคคลากในสังกัดได้ร่วมกิจกรรมต้อนรับปีใหม่ในรูปแบบที่เรียบง่าย และสามารถนำหลักธรรมของพระพุทธศาสนามาเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต | ✓ | | | | สนง.วัฒนธรรมจังหวัดชัยนาท |
| ๒ | โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ | ร้อยละ | ๑๐๐ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | - ร้อยละความสำเร็จของโครงการประเมินฯ<br>- จัดส่งเอกสารทั้ง ๓ ส่วน ทันตามเวลาที่กำหนด | - สนับสนุนค่า CPI ของประเทศให้สูงขึ้น | | ✓ | ✓ | | สนจ.ชัยนาท<br>สนง.สาธารณสุขจังหวัดชัยนาท<br>สนง.ทรัพยากรฯจังหวัดชัยนาท |
| ๓ | โครงการรณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับ กฎหมาย และวินัยข้าราชการ ประมวลจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ | ครั้ง | ๑๒ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | จำนวนครั้งรณรงค์เผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และวินัยข้าราชการ ประมวลจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ | บุคลากรของส่วนราชการมีความรู้ความเข้าใจกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และวินัยข้าราชการ ประมวลจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | สนจ.ชัยนาท |

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๔ | ประกาศเจตจำนง การบริหารงานด้วยความสุจริต เรื่องนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใส | ครั้ง | ๑ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | | | | ✓ | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๕ | กิจกรรมจัดงานวันต่อต้านคอร์รัปชั่นสากลประเทศไทย | ครั้ง | ๑ | ๐.๐๕๐๐ | | ๐.๐๕๐๐ | -ผู้บริหารบุคคลากรทุกภาคส่วน<br>-องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักเรียนเข้าร่วมกิจกรรม | | ๐.๐๕๐๐ | ✓ | | | -สนจ.ชัยนาท<br>- สนง.ป.ป.ช.ประจำจังหวัดชัยนาท |
| ๖ | การให้ความรู้ ในการป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กร (เป็นการสอดแทรกเป็นหัวข้อการบรรยาย ในการอบรมหลักสูตรต่างๆ) | ครั้ง | ๒ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | -จำนวนครั้งที่มีการจัดบรรยายให้ความรู้ | -ผู้เข้ารับการอบรมได้รับความรู้ความเข้าใจ | ✓ | | | ✓ | สนจ.ชัยนาท |
| ๗ | สอดแทรกเรื่ององค์ความรู้ในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการประชุมบุคลากรของสำนักงานจังหวัด | ๑ ครั้ง | ๕๐ คน | | | ไม่ใช้งบประมาณ | มีการประชุมสำนักงานจังหวัดไม่น้อยหว่า ๒ ครั้งต่อปี | ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจังหวัดมีความรู้ในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน | | ✓ | ✓ | | สนจ.ชัยนาท |
| ๘ | กิจกรรมการเผยแพร่ “ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน”ในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด | ครั้ง | ๑ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | ข้าราชการพลเรือนยึดมั่นในจริยธรรมยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรม | ข้าราชการเกิดจิตสำนึกซึ้งและเที่ยงธรรมในหน้าที่และธำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๙ | จัดทำสื่อรณรงค์ส่งเสริมต่อต้านการทุจริต (สติ๊กเกอร์คำขวัญ) | ครั้ง | ๑ | | ๐.๐๑๐๐ | | ร้อยละของบุคลากรที่ได้รับสื่อ | มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความซื่อสัตย์สุจริต | ๐.๐๑๐๐ | | | | สนจ.ชัยนาท |

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑๐ | โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร “การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์”สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค | ๒ ครั้ง | ๘๐ คน | | ๐.๐๖๒๔ | ๐.๐๖๒๔ | เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการในจังหวัดชัยนาทมีความรู้ความเข้าใจในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ | เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค | ๐.๐๖๒๔ | | | | สำนักงานคลังจังหวัด |
| ๑๑ | โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร “การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ และวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์” สำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัดชัยนาท | | | | ๐.๐๑๑๗ | ๐.๐๑๑๗ | | | | | ✓ | | สำนักงานคลังจังหวัด |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | **๐.๑๔๔๑** | | | ๐.๑๒๒๔ | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”**
**กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง | เรื่อง | ๔/ปี | | | ไม่ใช้งบประมาณ | เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ เรื่องต่อปี | ๑.ยกระดับจิตสำนึกในการรักษาประโยชน์สาธารณะ ๒.ปลูกจิตสำนึกยึดมั่นหลักคุณธรรมและต่อต้านการทุจริต | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๒ | กิจกรรมคัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น ประจำปี ๒๕๕๙ | ครั้ง | ๑ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | ความสำเร็จของการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น ๓ กลุ่ม | ข้าราชการพลเรือน ๓ รายดีเด่น | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๓ | โครงการปฏิบัติธรรม “หนึ่งใจให้ธรรมะ ”ประจำปี ๒๕๖๐ จังหวัดชัยนาท | รุ่น | ๒ | | ๐.๑๐๐๐ | ๐.๑๐๐๐ | จำนวนนักเรียน นักศึกษาและประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมกิจกรรม ๑,๐๐๐ คน | -นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปได้รับการปลุกฝังหลักธรรมทางพระพุทธศาสนาให้มีคุณธรรม จริยธรรมและพฤติกรรมเชิงสร้างสรรค์ | ✓ | ✓ | | | สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดชัยนาท |
| ๔ | โครงการปฏิบัติธรรมและครอบครัวอบอุ่นด้วยพระธรรม เฉลิมพระเกียรติ ประจำปี ๒๕๖๐ | รุ่น | ๕ | | ๐.๒๐๐๐ | ๐.๒๐๐๐ | นักเรียนนักศึกษาและประชาชนทั่วไป ได้รับการปลูกฝังหลักธรรมทางพระพุทธศาสนา มีคุณธรรมจริยธรรมเชิงสร้างสรรค์ | -นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปได้รับการปลูกฝังหลักธรรมทางพระพุทธศาสนาให้มีคุณธรรม จริยธรรมและพฤติกรรมเชิงสร้างสรรค์ | ✓ | ✓ | | | สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | **๐.๓๐๐** | | | | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”**
**กลยุทธ์ที่ ๓ ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านการทุจริต**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร/ความรู้เกี่ยวกับการส่งเสริมการดำเนินชีวิต และการพัฒนาตนเองตามหลักศาสนา หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งหลักคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล | เรื่อง | ๗ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | ๑.ยกระดับจิตสำนึกในการรักษาประโยชน์สาธารณะ ๒.ปลุกจิตสำนึก ยึดมั่นหลักคุณธรรมและต่อต้านการทุจริต | | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๒ | การนำหลักปรัชญาเศรษกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ | คน | ๒๓ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | เจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดชัยนาท ทุกคนมีความรู้ความเข้าใจและนำไปปฏิบัติในการดำเนินงานและครอบครัว | | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๓ | โครงการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง | ชุมชน | ๘ | | ๐.๐๕๐๐ | ๐.๐๕๐๐ | จำนวนชุมชนคุณธรรมที่เข้าร่วมโครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ | -ชุมชนคุณธรรมเป็นศูนย์การเรียนรู้ปรัชญาเศรษฐกิจขอเพียงของชุมชนได้อย่างแท้จริง | ✓ | | | | สนง.วัฒนธรรมจังหวัดชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | **๐.๐๕๐๐** | | | | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”**
**กลยุทธ์ที่ ๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต โดยสามารถแจ้งเบาะแสหรือร้องเรียนมาที่ศาลากลางจังหวัด โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องทุกข์ได้ทุกวันในเวลาราชการ | ช่องทาง | ๕ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | ร้อยละของเรื่องร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับการแก้ไข | ร้อยละ ๘๐ | | ✓ | ✓ | ✓ | ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | - | | | | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”**
**กลยุทธ์ที่ ๑ วางมาตรฐานเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึก การต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบให้แก่บุคลากรในสังกัด | ช่องทาง | อย่างน้อย ๒ ช่องทาง | | | ไม่ใช้งบประมาณ | จำนวนช่องทางในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ | | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๒ | ส่งเสริมให้มีระบบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่โปร่งใส และเปิดเผยให้มีระบบป้องกันการทุจริต | | | | | ไม่ใช้งบประมาณ | วิธีการดำเนินการจัดการเรื่องร้องเรียนและการดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๓ | เผยแพร่ความรู้เรื่องเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต | ช่องทาง | อย่างน้อย ๒ ช่องทาง | | | ไม่ใช้งบประมาณ | จำนวนบุคลากรที่ได้รับการเผยแพร่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ | | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | - | | | | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”**
**กลยุทธ์ที่ ๑ เพื่อประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนโดยจัดให้มีช่องทางรับเรื่องร้องเรียน และรับฟังความคิดเห็น | ช่องทาง | ๔ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | กำหนดช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน | ประชาชนมีช่องทางการร้องเรียนมากขึ้น | ✓ | | | | ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | - | | | | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”**
**กลยุทธ์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | แผนการตรวจสอบการเงินบัญชีและการพัสดุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกลุ่มงานการเงินและบัญชี และการตรวจสอบ (ตรวจสอบด้านการเงินด้านการเงินการบัญชีและการพัสดุของ อปท. จำนวน ๖๐ แห่ง อย่างน้อยปีละ ครั้ง) | อปท. ๖๐ แห่ง | อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง | | ๐.๐๙๖๐ | ๐.๐๙๖๐ | จำนวน อปท.ที่ได้รับการตอบสนอง | ออกตรวจ อปท. อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | สนง.ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชัยนาท |
| ๒ | แผนการตรวจสอบด้าน Financial & Compliance Audit ด้าน Operation Audit และด้าน Management Audit ของส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ หน่วยงาน หน่วยงานอื่นที่ได้รับงบประมาณโครงการภายใต้งบกรมจังหวัดรวมทั้งกลุ่มจังหวัดฯ | -ส่วนราชการบริการส่วนภูมิภาค ๖ หน่วยงาน<br>-หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณโครงการภายใต้งบจังหวัดกลุ่มจังหวัด | ประมาณปีละ ๑ ครั้ง | | ๐.๐๓๐๐ | ๐.๐๓๐๐ | จำนวนส่วนราชการที่ได้รับการตรวจสอบตามแผนงาน | ออกตรวจสอบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | หน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | ๐.๑๒๖๐ | | | | | | | |

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเน้นเชิงรุก”**

**กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชนในสังคม**

| ที่ | แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมายดำเนินงาน | | ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ล้านบาท) | | | ตัวชี้วัด | ผลลัพธ์ | แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท) | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | หน่วยนับ | ปริมาณงาน | บูรณาการ | งบปกติ | รวม | | | ไตรมาส ๑ | ไตรมาส ๒ | ไตรมาส ๓ | ไตรมาส ๔ | |
| ๑ | เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้ประชาชนทราบ(website, บอร์ดประชาสัมพันธ์) | ช่องทาง | ๒ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | ช่องทาง | มีช่องทางสื่อสารให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารด้านการทุจริต | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| ๒ | การเผยแพร่ ประกาศจัดซื้อจัดจ้างทางเว็บไซต์จังหวัดชัยนาท | ครั้ง | ๑๒ | | | ไม่ใช้งบประมาณ | จำนวนครั้งในการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง | ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสาร | | | | | สนจ.ชัยนาท |
| | **งบประมาณรวม** | | | | | - | | | | | | | |